

吉野川市人権施策推進計画

人権の花咲くまち 吉野川

(案)

平成24年3月



市長 あいさつ

目次

第1章 計画の概要	1
1 計画策定の背景及び趣旨	1
2 計画の性格と位置づけ	3
3 計画の期間	3
4 計画の体系図	4
5 計画の構成	5
6 計画の基本理念及び目的	5
7 計画の基本方針	6
第2章 基本的施策の推進	7
1 人権教育の推進	7
2 人権啓発の推進	9
3 相談機能の充実	11
4 市民参加の推進	13
5 総合的な人権施策の推進	15
第3章 分野別人権施策の推進	17
1 同和問題	17
2 子どもの人権	20
3 女性の人権	22
4 障がい者の人権	24
5 高齢者の人権	26
6 外国人の人権	29
7 感染症患者等の人権	31
8 インターネットによる人権問題	33
9 様々な人権問題	35

第4章 計画の推進にあたって.....	37
1 推進体制の整備	37
2 計画の進捗よく管理及び評価	37
資料編.....	39

第1章 計画の概要

計画策定の背景や趣旨などの概要を踏まえ、計画の基本理念及び目的、計画の基本方針を定め、総合的な計画の推進を図ります。

第1章 計画の概要

1 計画策定の背景及び趣旨

世界平和と人類の自由・平等を実現するためには、すべての人の人権が何よりも尊重されなければならないという国際的な認識から、昭和23年（1948年）、国連総会において「世界人権宣言」が採択されました。国連はその後、世界人権宣言を実効あるものにするため「国際人権規約」、「人種差別撤廃条約」、「女子差別撤廃条約」など、多くの人権に関する条約の採択を進めてきました。

しかし、冷戦終結（1989年）後も世界各地で紛争や内戦等が絶えず、飢餓や難民問題など深刻な人権問題が表面化したため、国際社会全体で人権問題の解決に向けて取り組む機運が高まってきたことを受け、平成6年（1994年）の国連総会では、平成7年（1995年）からの10年間を「人権教育のための国連10年」とすることを決議し、各国政府に対しても国内行動計画を定めることを求めました。そして、「人権教育のための国連10年」の終了を経て、平成16年（2004年）国連総会において「人権教育のための世界計画」が採択されました。

我が国においては、日本国憲法第13条において「すべて国民は、個人として尊重される。生命、自由及び幸福追求に対する国民の権利については、公共の福祉に反しない限り、立法その他の国政の上で、最大の尊重を必要とする」と規定し、「基本的人権の尊重」をその基本原理としています。

しかし、憲法施行後においても、人種、信条、性別、社会的身分や門地などによる不当な差別やその他の人権侵害が存在することから、同和対策に関する一連の特別措置法、男女雇用機会均等法等各種の人権問題に関する国内法が施行されるなど、多くの取り組みが進められました。

平成9年（1997年）には、国連からの呼びかけに応じて、あらゆる場を通じて人権教育を推進することとして『「人権教育のための国連10年」国内行動計画』が策定されました。平成11年（1999年）7月には、人権擁護施策推進法に基づき人権擁護推進審議会から、人権教育・啓発に関する施策の推進について答申が出され、これを受けて翌平成12年（2000年）には、「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」（以下、「人権教育・啓発推進法」という）が施行されました。

さらに同審議会は、平成13年（2001年）5月、人権救済制度のあり方について答申を行い、人権委員会（仮称）という独立機関を中心とした新たな人権救済措置制度の整備を提言するとともに、同年12月には、人権擁護委員制度の改革についての答申を行い、その審議を終了しました。国では、これらの答申に基づく人権擁護法案について引き続き議論が行われるなか、平成14年（2002年）3月、「人権教育・啓発推進法」第7条に基づき「人権教育・啓発に関する基本計画」を策定しました。

徳島県においては、「すべての人々の人権が尊重され、相互に共存し得る平和で豊かな社会」をめざして、平成16年（2004年）に「徳島県人権教育・啓発に関する基本計画」が策定され、人権問題の解決を図るための施策が積極的に推進されています。

本市においては、国・県と連携をとりながら、旧町村（旧鴨島町、旧川島町、旧山川町、旧美郷村）において同和問題をはじめとする様々な人権問題の解決に向けて、取り組みを実践するため、「吉野川市総合計画」における人権施策の推進を図るとともに、「部落差別撤廃・人権擁護に関する総合計画」や『「人権教育ための国連 10 年」行動計画』などを策定しています。

また、吉野川市人権教育推進協議会等を中心として会議・研究会・講演会・講座など、学校教育機関や公民館での活動、そして、一人ひとりの人権尊重の思いを持って、人権について様々な取り組みを進めているところです。

この度、今後さらに、効果的かつ計画的に取り組みを推進すべく、また人権尊重の精神が市民一人ひとりの心に根付き、だれもが幸せに暮らせる社会を実現する指針とするため、「人権の花咲くまち 吉野川」をめざし、本計画を策定することとなりました。

2 計画の性格と位置づけ

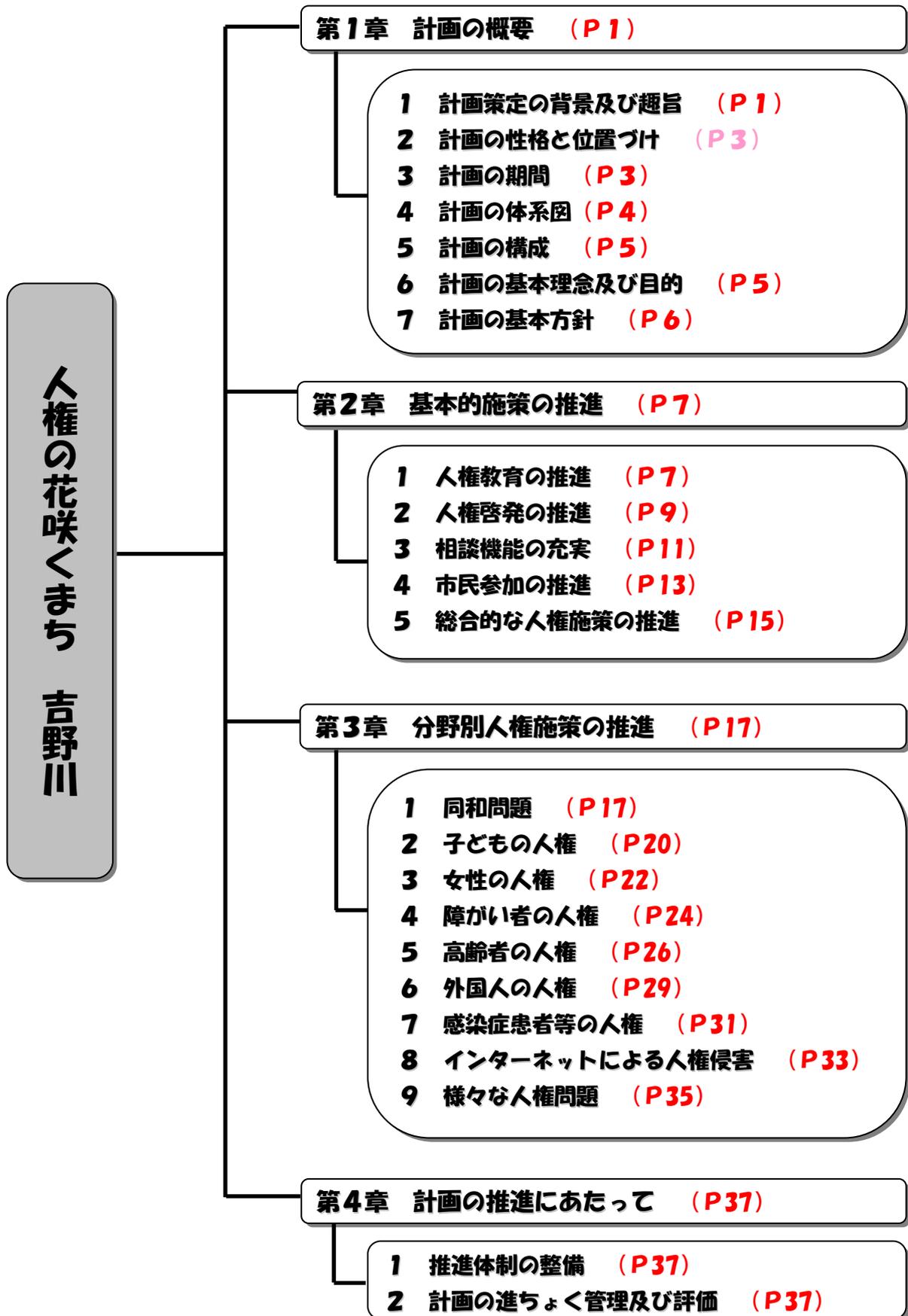
この計画は、本市の人権施策を総合的かつ計画的に推進するための基本計画です。また、この計画は、国の「人権教育・啓発に関する基本計画」及び県の「徳島県人権教育・啓発に関する基本計画」を踏まえ、「吉野川市総合計画」、「吉野川市男女共同参画基本計画」等、既存の各種関連計画との整合性を持たせながら、人権教育・啓発をはじめとする各種人権施策・事業及びその推進体制等、必要な事項を総合的かつ体系的に明らかにするものです。

3 計画の期間

この計画は、平成24年度から平成33年度を推進期間とし、平成28年度に社会情勢の変化や各種施策の進捗よく状況を鑑み中間評価を行うものとします。

平成 24年度	平成 25年度	平成 26年度	平成 27年度	平成 28年度	平成 29年度	平成 30年度	平成 31年度	平成 32年度	平成 33年度
初年次	→			中間 評価	→				最終 年次

4 計画の体系図



5 計画の構成

この計画は、4章立てで構成し、まず、第1章では計画策定の背景及び趣旨、計画の基本理念・目的や基本方針など、「計画の概要」を明らかにします。次いで、第2章は本計画の総論ともいうべき内容で、広く人権教育・啓発を中心とした「基本的施策の推進」に関する現状と課題及び今後の方向性と取り組みを明らかにしています。第3章は各論として、多くの人権課題のなかで重点的に取り組むべき同和問題、子ども、女性、障がい者、高齢者などの「分野別人権施策の推進」を取りまとめ、第4章は計画を円滑に実施するための「計画の推進にあたって」として、全体をまとめるという構成をとっています。

6 計画の基本理念及び目的

(1) 基本理念

人権の花咲くまち 吉野川

すべての人は、個人の人権が重んじられ、その尊厳にふさわしい生活を保障される権利を有します。

本計画では、吉野川市のすべての市民が、住み慣れた地域のなかで、共に豊かに安心して生活できるよう、「人権の花咲くまち 吉野川」をめざします。

(2) 計画の目的

この計画は、条例と同様、すべての国民に基本的人権の享有を保障し、法の下での平等を定める日本国憲法を基本理念とし、同和問題をはじめ、子ども、女性、障がい者、高齢者及び外国人等へのあらゆる人権侵害をなくすための市及び市民の責務を明らかにするとともに、明るく住みよい人権尊重のまちづくりの実現に寄与することを目的とします。

7 計画の基本方針

本計画の基本理念及び目的を踏まえ、以下の基本方針を定めます。

また、計画の基本方針に基づいて、第 2 章における基本的施策の推進、第 3 章における分野別人権施策の推進を図ります。

(1) 人権に関する意識の普及と高揚

それぞれの人権が尊重される社会を築くため、市民一人ひとりの人権に関する意識を高め、同和問題をはじめとする様々な人権問題を自分自身の問題として考え、差別を許さない吉野川市の実現に向けて、それに応じた行動を起こしていけるよう人権意識の高揚に取り組みます。

(2) すべての人がいきいきと暮らしていける社会の実現

市民一人ひとりが自他の人権・個性を尊重しあい、それぞれが自分らしく、充実した生活が送れるよう、あらゆる差別意識の払拭と多様性を受容できる社会の構築をめざし、官民一体となったまちづくりの推進を図ります。

第2章 基本的施策の推進

吉野川市全体の人権に関する知識の普及及び意識の高揚をめざし、主に教育・啓発・相談・市民参加・総合的な施策の推進の5点を柱に、総合的な施策の展開と推進を図ります。

第2章 基本的施策の推進

1 人権教育の推進

(1) 吉野川市の現状と課題

平成23年度(2011年度)に行った「吉野川市人権に関する意識調査」によると、同和問題(部落差別)についてはじめて知った時期について問う質問において、6歳～15歳未満が79.2%であり、同和問題(部落差別)についてはじめて知った場所について問う質問においては「学校の授業で」が41.6%と最も高くなっています。

また、子どもの人権を守るために大人がすべきことについては、「子ども的人格を尊重する教育や意識啓発に力を入れる」が21.9%となっています。以上のことから、人権問題について知り、そのことについて考えるうえで、人権教育が重要であること、人権教育の推進において、学校教育が中心となっていることがうかがえる結果となっています。現状では、主に学校教育において、同和問題をはじめとする、あらゆる人権問題の解決をめざした人権教育を行っており、その担い手である教職員についても各研修などをおして、資質の向上に努めており、その成果が現れたものと思われます。

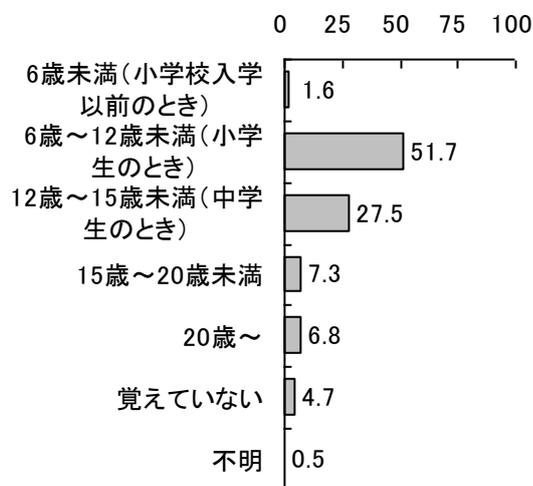
一方で、社会人や高齢者に対する取り組みについて、現時点では十分とはいえず、如何にして人権教育・啓発を行っていくかが課題として考えられます。

今後は、学校教育における人権教育以外にも目を向け、家庭や地域に根ざした取り組みを行うことで、人権教育の裾野の拡大と、その実施を推進します。

問 同和問題(部落差別)をいつ知りましたか

サンプル数: 402

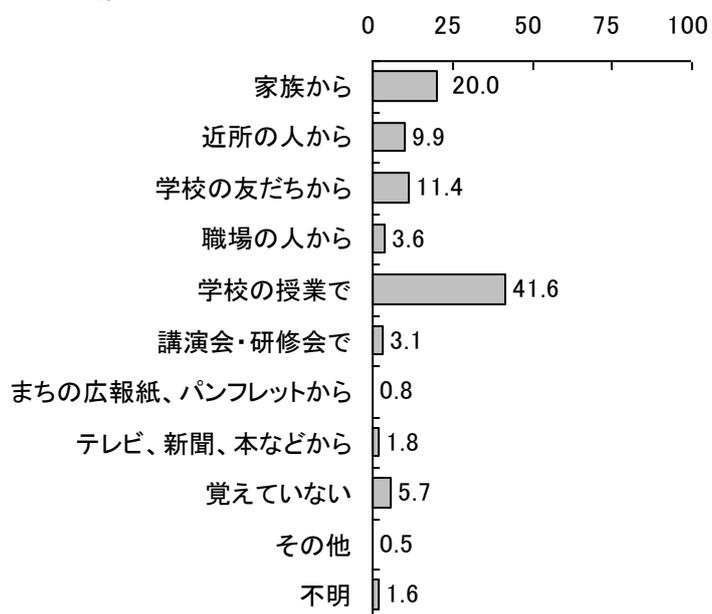
単位: %



問 同和問題(部落差別)をはじめて知ったのは、どのようですか

サンプル数: 402

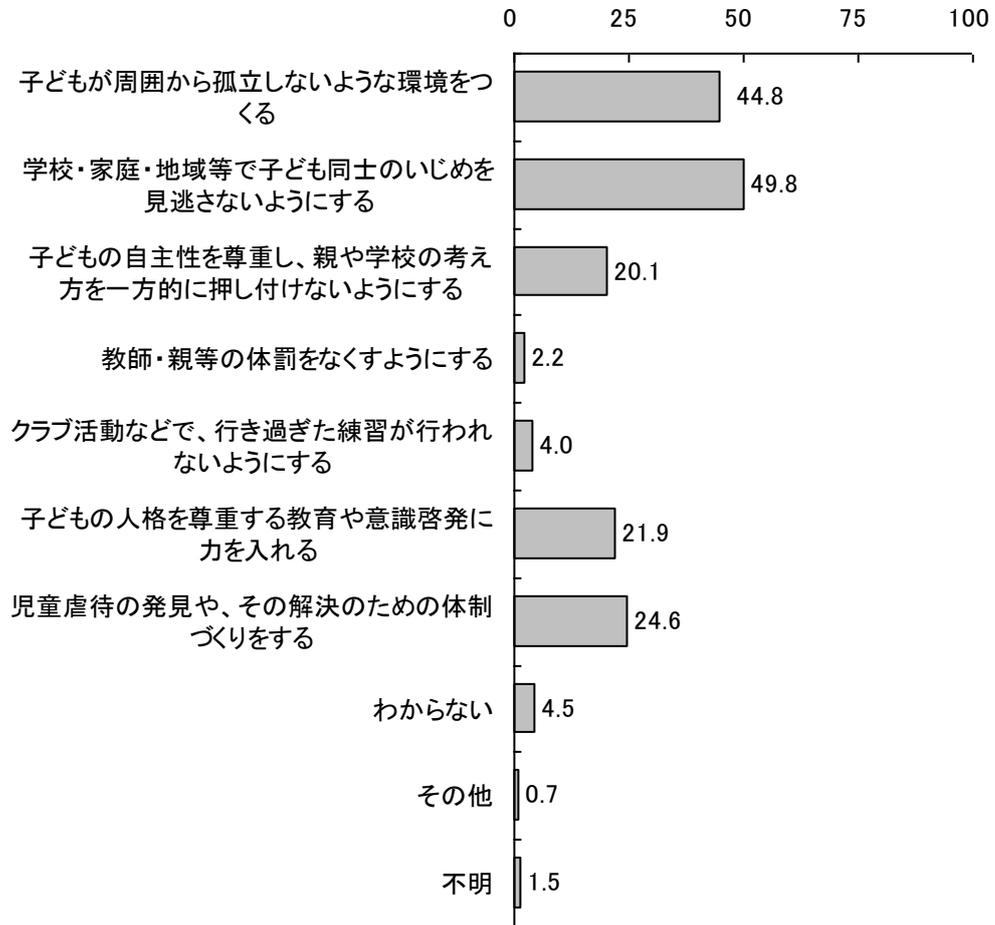
単位: %



問 学校・家庭・地域等で子どもの人権を守るため、大人たちはどのようにすべきだと思いますか

サンプル数：402

単位：%



(2) 施策の展開方針

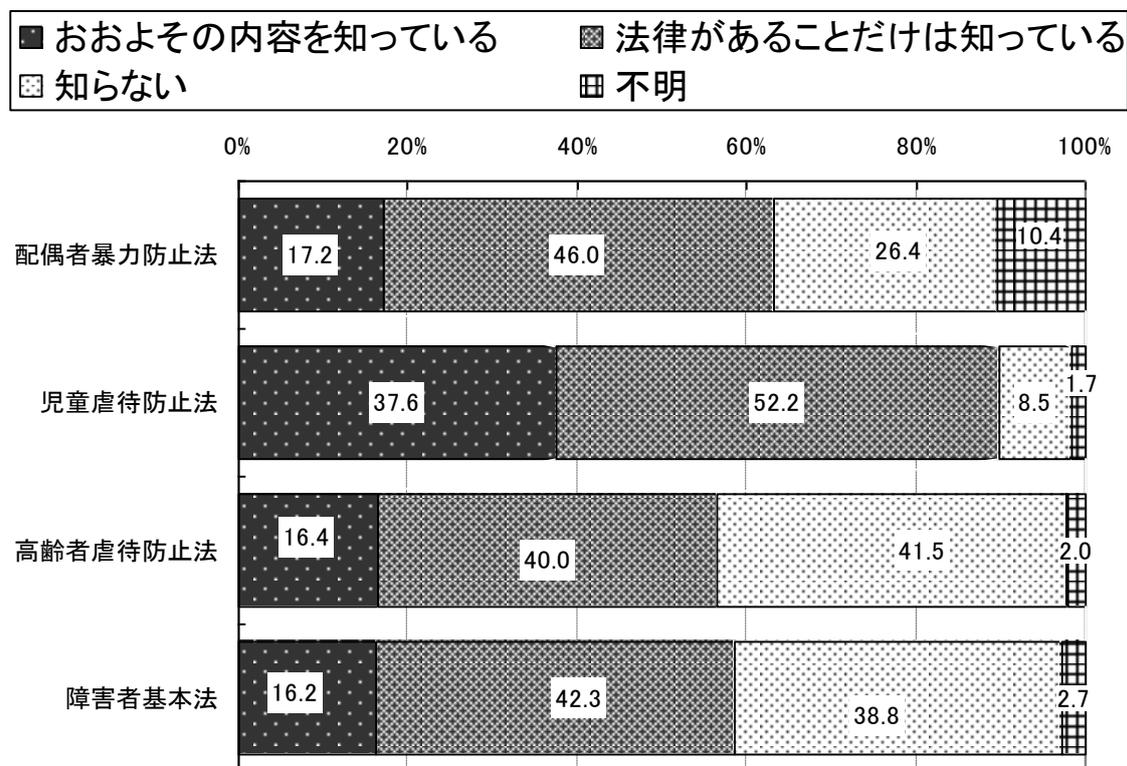
展開方針	主たる担当課
<p>●学校教育における人権教育の充実 それぞれの学校種の教育目的や目標の実現をめざした教育活動が展開されるなかで、幼児・児童生徒、学生が社会生活を営むうえで必要な知識・技能・態度などを身につけることをとおして、人権尊重の精神を養うことを推進します。</p>	人権課 学校教育課 子育て支援課 （保育所） 生涯学習課
<p>●地域社会における人権教育・啓発の充実 すべての人々の人権が尊重される社会の実現をめざし、家庭や地域、職場での人権教育・啓発の推進を図ります。</p>	

2 人権啓発の推進

(1) 吉野川市の現状と課題

「吉野川市人権に関する意識調査」では、各人権に関わる法律の認知度について次のような結果となりました。

サンプル数：402



この結果によると児童虐待防止法を除く、3法においてほとんどの人がその内容など詳しく認知していないという現状が見えてきます。

また、障がい者の人権を守るために必要なことについては、30.6%の人が「障がい者への理解や社会参加促進のための教育やPR活動の充実」と回答しています。

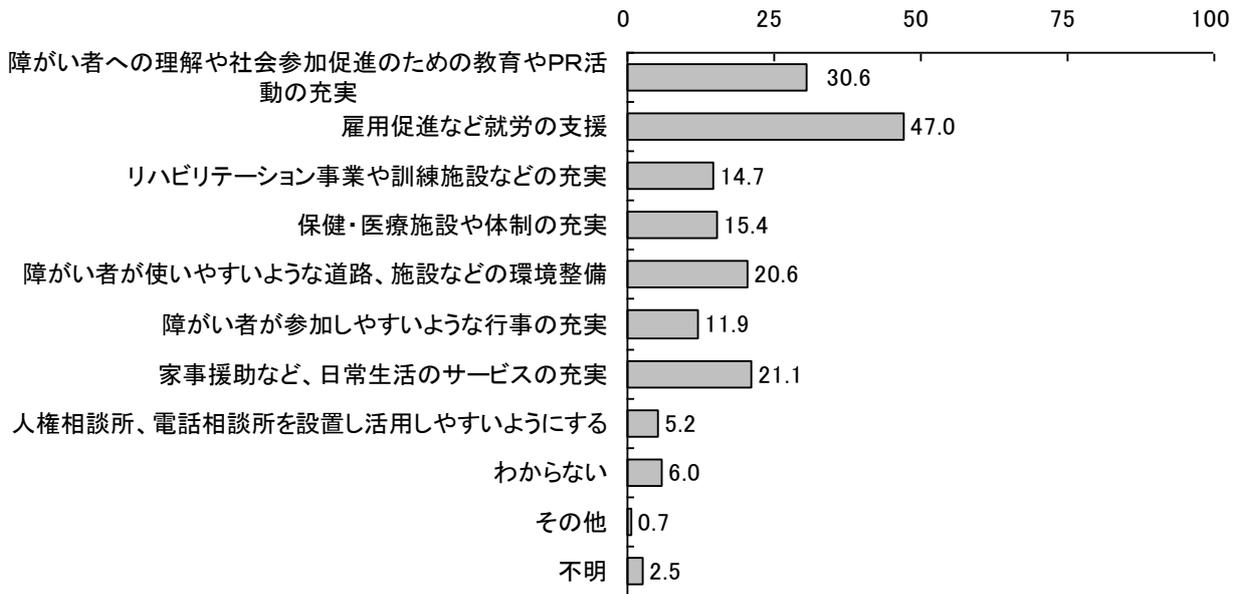
これらの点から、それぞれの人権問題に対するより深い啓発活動の推進が求められているものと考えられます。

本市では、広報やパンフレット、イベント、講演会など、市民に対する啓発活動のほか、行政職員や教職員、各施設職員などを対象とした研修などを実施し、市役所内外における人権啓発の強化に努めてきましたが、今後は、啓発対象の細分化や啓発方法の検討を重ね、その効果を高めるよう取り組んでいきます。

問 障がい者の人権を守るために必要なこと

サンプル数: 402

単位: %



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●市民に対する人権啓発 市民に対し、様々な人権課題やその現状について啓発を行うことをとおして、人権に対する関心を高め、意識高揚を図ります。</p> <p>●家庭・地域に対する人権啓発 地域におけるボランティア活動などを支援するとともに、研修などを行うことによって、家庭や地域全体の人権啓発の推進を図ります。</p> <p>●企業に関する人権啓発 企業に対して人権啓発を行うことで、職場環境や雇用における人権課題の解決をめざします。</p> <p>●市役所職員に関する人権啓発 市役所職員に対して人権に関する研修を実施し、人権についての知識や先進事例を知ることで、各種施策やサービスの向上を図ります。</p> <p>●福祉施設職員に関する人権啓発 福祉施設の職員に対して、それぞれが関わる分野に関する人権課題について研修等を実施し、知識や先進事例を知ることで、各種サービスの向上を図ります。</p>	<p>人権課 子育て支援課 （子ども相談室） 総務課 介護保険課 福祉総務課 学校教育課 生涯学習課</p>

3 相談機能の充実

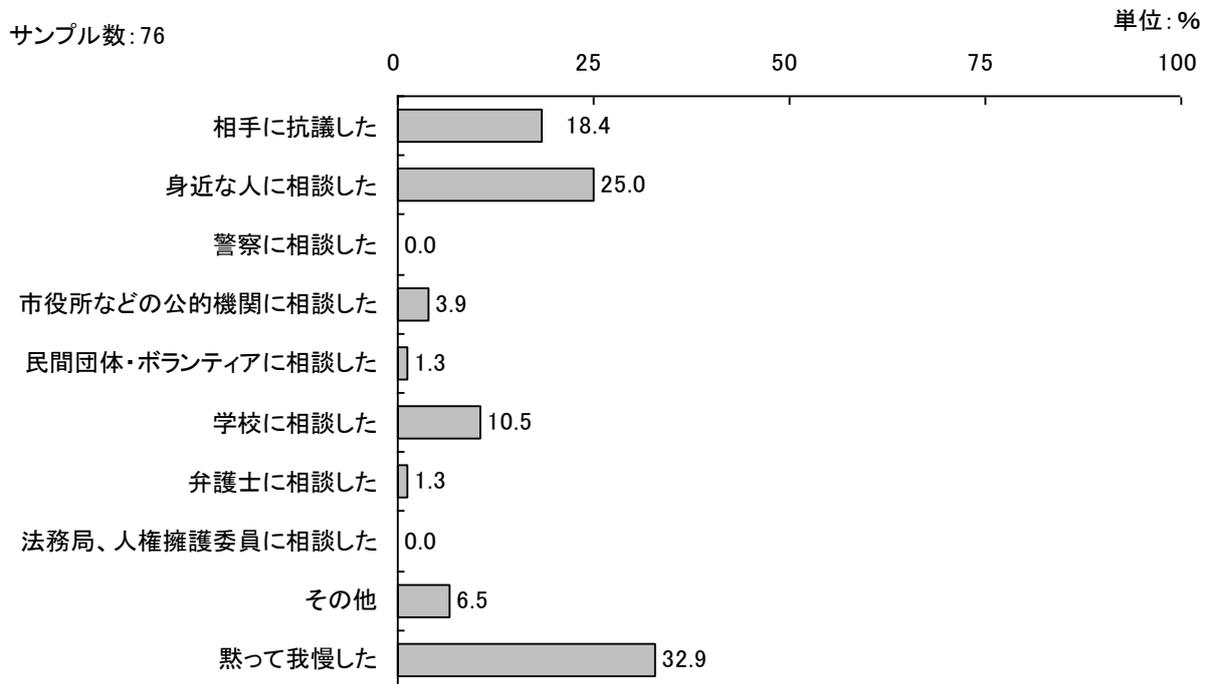
(1) 吉野川市の現状と課題

人権問題に関わる相談・支援は、法務局、人権擁護委員、あるいは県や市における各種福祉相談（子ども・女性・障がい者・高齢者等）において、それぞれの関係機関が相談窓口を設け、対応を行ってきました。

しかし、「吉野川市人権に関する意識調査」において、ひどい人権侵害を受けた際の対応についてたずねた質問では、32.9%が「黙って我慢した」と答えており、それ以外の対応は「相手に抗議した」や「身近な人に相談した」が主であり、「市役所や公的機関に相談した」は3.9%にとどまっています。

人権侵害を受けた際に相談できる場所としての行政機関の機能を高め、それについて周知を行うことで、一人で思い悩むことなく、気軽に相談ができるような環境づくりに努めます。

問 ひどい人権侵害を受けた際の対応について。(〇はいくつでも)



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●ライフステージに応じた相談機能の充実 多様化した社会情勢に配慮し、それぞれのライフステージに応じた細やかな相談機能を充実させることで、人権問題の解決を図ります。</p>	人権課 子育て支援課 （子ども相談室） 介護保険課 福祉総務課 国保年金課

4 市民参加の推進

(1) 吉野川市の現状と課題

人権問題の解決は、行政のみでなく、市民一人ひとりが自分自身の問題としてとらえ、行動することによって、はじめて達成されるものであります。

「吉野川市人権に関する意識調査」では、自分や家族が人権を侵害された経験について、70%以上の方が「感じたことはない」と回答しました。

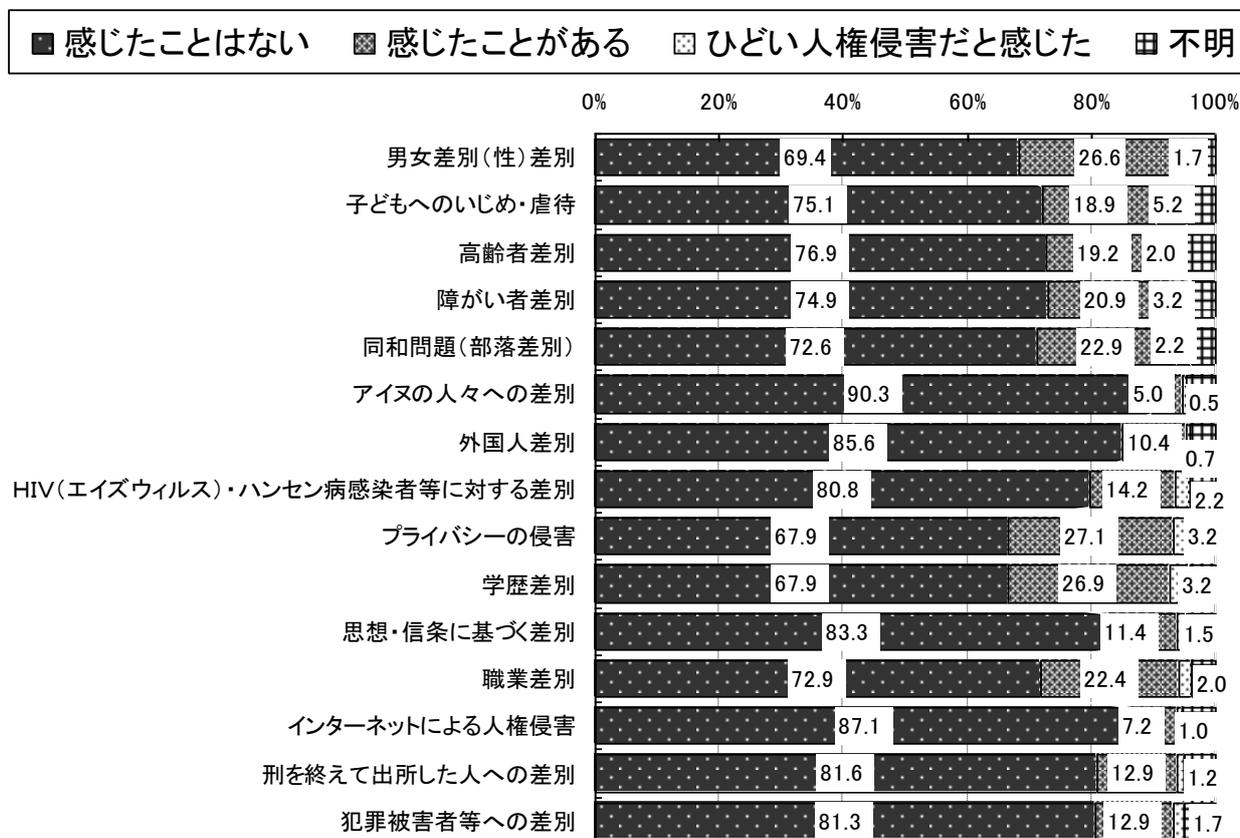
また、現在の社会のなかに人権問題や差別による人権侵害が存在すると思うか、という問については、50%程度の方が「ある程度存在する」と回答しています。

この点から、人権問題や人権侵害について社会のなかにその存在は感じているが、実際の侵害は受けたことがない、という人が大半であると見受けられます。

日ごろ感じている人権侵害について、鋭く感じ取り、自分自身の問題として行動を起こしていけるよう、様々な人権問題や人権侵害の現状に触れる機会や情報の提供を行います。

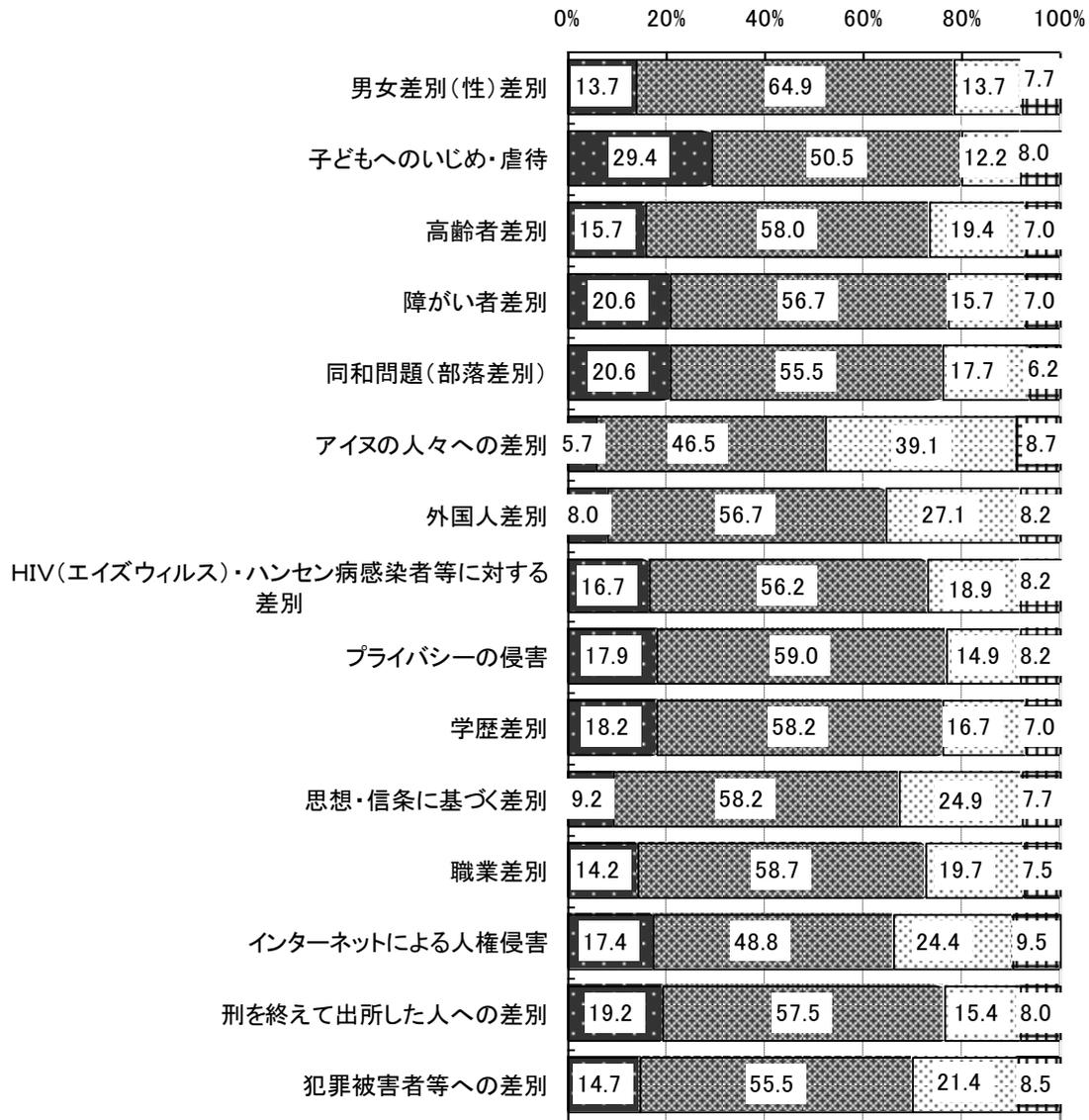
問 自分や家族が人権を侵害された経験について

サンプル数：402



問 現在の社会のなかで、人権問題や差別による人権侵害が存在すると思うか
 サンプル数：402

■ 多く存在する ■ ある程度存在する □ 存在しない 田 不明



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●家庭や地域での人権意識の高揚 各種イベント、ボランティアでの交流や、啓発活動をと おして、人権意識を高め、人権問題解決のための行動へと つなげます。</p>	人権課 学校教育課 生涯学習課 子育て支援課 介護保険課 福祉総務課

5 総合的な人権施策の推進

(1) 吉野川市の現状と課題

行政における人権施策の推進については、今日まで、各担当課が中心となってそれぞれの施策を行ってきました。

しかし、現代社会の抱える人権問題については、様々な要因が複雑に絡み合って形成されており、個々への対応のみでなく、全体的な対応を行う必要性が出てきました。

そこで、各課や行政機関の間で連携の強化を図り、既存施策の強化と新規施策の充実を図っていきます。

(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●市民の基本的人権を守るための取り組み すべての人が生まれながらにして持っている基本的人権を守るため、知識の普及や環境の整備、支援を行います。</p>	人権課 総務課
<p>●プライバシーや個人情報の保護 市の業務で取り扱う個人に関わる情報について、個人情報保護条例に基づき、その管理体制の徹底と充実を図ります。</p>	企画財政課 建設課 建築営繕室 防災対策課
<p>●調査・研究の推進 行政施策の展開に際して、市の実情を把握し、有効な施策を実施するために、各種調査・研究を行います。</p>	国保年金課 市民生活課

第3章 分野別人権施策の推進

多岐にわたる人権問題について、それぞれに特化した施策の展開を行うことで、人権問題の早期解決、「すべての人がいきいきと暮らしていける社会」の早期実現をめざします。

第3章 分野別人権施策の推進

1 同和問題

(1) 吉野川市の現状と課題

本市では平成16年(2004年)10月に「吉野川市部落差別撤廃・人権擁護条例」を制定し、日本国憲法の理念及び同和対策審議会答申の精神にのっとり、市民の責務、市の施策等、部落差別撤廃・人権擁護に関し必要な事項を定め、各種施策への取り組みを行ってきました。

「吉野川市人権に関する意識調査」によると、同和問題(部落差別)の認知度は95.8%と非常に高くなっており、隣近所の人と同和地区出身者であった際の対応も「これまでと同じように親しく付き合っていくと思う」が89.6%となっていることから、同和問題への意識の改善は進んでいるものと思われます。

しかし一方で、自分や家族が同和問題によって人権侵害を受けたと感じた人が25.1%(13頁参照)おり、自分の子どもの結婚相手と同和地区出身者であった際の対応で「結婚に賛成する」が30歳代以降で約30%以下となった結果から、地域社会のなかで未だ差別は根強く存在しており、同和地区出身者が近親者となることについて抵抗を感じる人がいることがわかります。

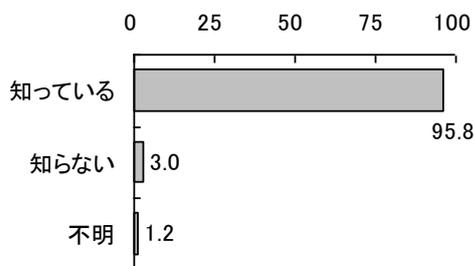
また、同調査において同和問題の解決のために必要なことをたずねたところ、「差別しないよう、させないよう人権尊重の意識をもっと高める必要がある」が45.5%となっており、市民一人ひとりの意識の改善が求められている現状が現れています。

今後は、教育や啓発などをおした同和問題の周知を継続しつつ、それぞれの意識の改善を目的とした、交流の促進や、それぞれの自己実現が図れる社会の構築をめざし、取り組みを行います。

■問 同和問題(部落差別)の認知度

サンプル数: 402

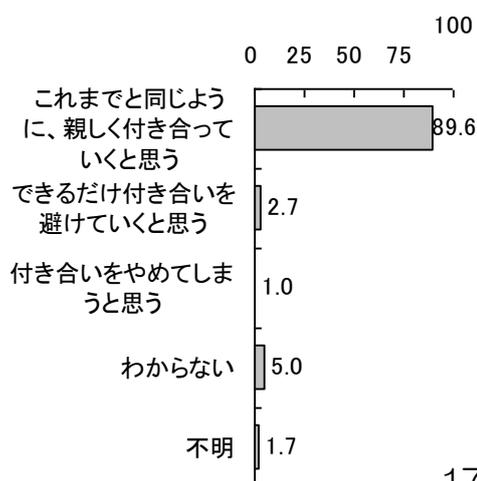
単位: %



■問 隣近所の人と同和地区出身者であった際の対応

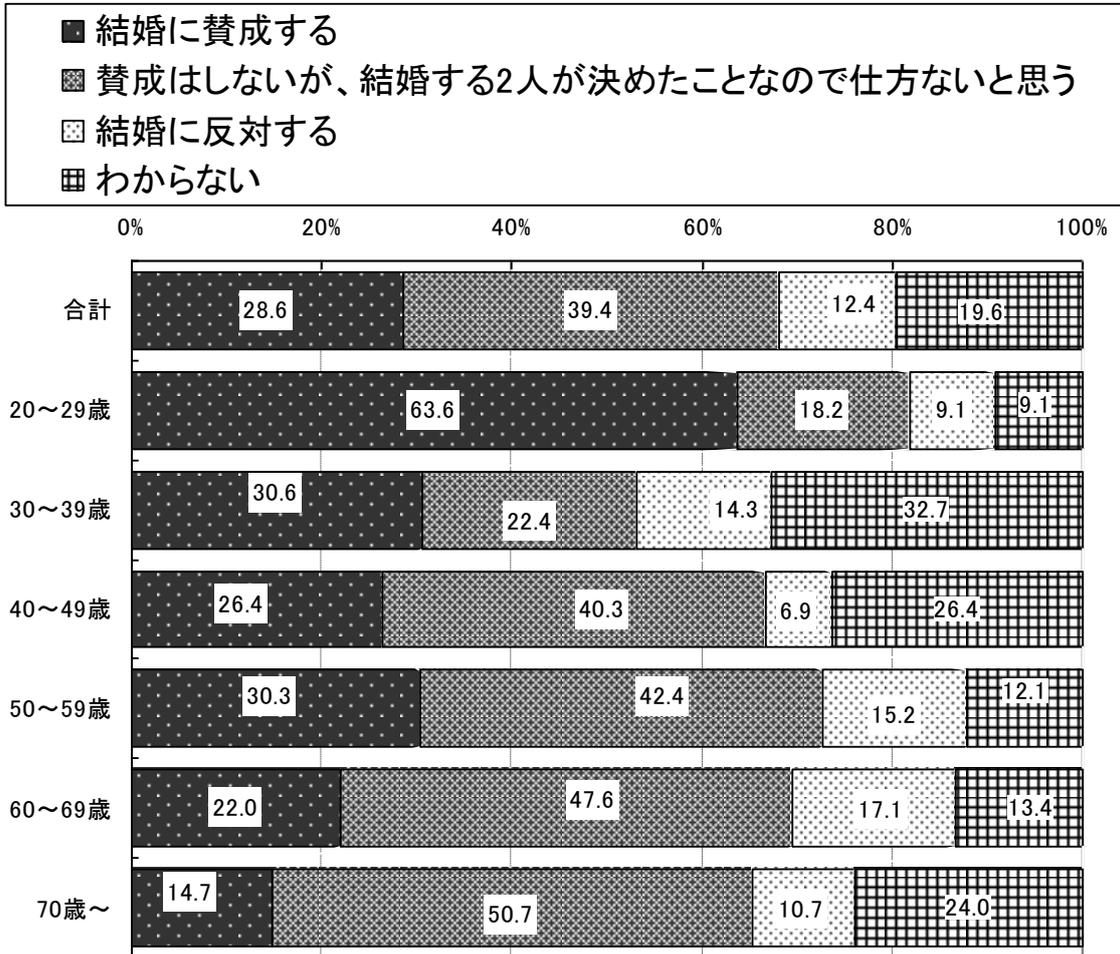
サンプル数: 402

単位: %



■問 自分の子どもの結婚相手が同和地区出者であった際の対応

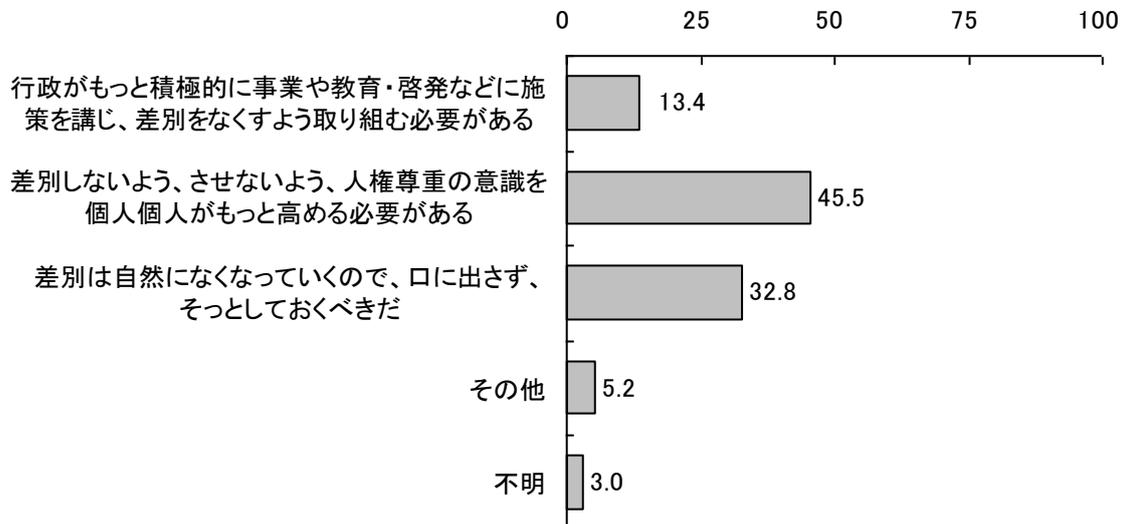
サンプル数：402



■問 同和問題の解消のために必要なこと

サンプル数：402

単位：%



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●差別意識の解消に向けた教育・啓発の推進 市民一人ひとりが、同和問題について正しい理解と認識を深め、差別のない社会の実現に主体的に取り組むことができるよう、指導者の育成や教育の充実、啓発活動の強化などを行います。</p> <p>●自立と自己実現を支援するための取り組み 同和問題の解決を図るため、同和関係者の自主的な活動を支援し、自立と自己実現を阻害している様々な要因の解消に努めます。</p> <p>●地域交流を促進するための取り組み 同和問題の解決を図るために、地域における住民間の交流を深め、相互理解を促進することを支援します。</p>	<p>人権課 学校教育課 生涯学習課</p>

2 子どもの人権

(1) 吉野川市の現状と課題

子どもは、周囲の支えを受けて豊かな心とそれぞれに応じた能力を身につけ、いずれは地域社会の担い手となるかけがえのない存在です。しかし、同時にいじめや虐待など、子ども独自の課題も多くあり、社会的にも守られるべき弱い立場にあることも、また事実です。

そんな子どもの人権を守るため、平成 6 年（1994 年）には「児童の権利に関する条約（子どもの権利条約）」が批准され、子どもの利益を守り、健やかな発達と子ども独自の権利を擁護することが国際的に合意されました。

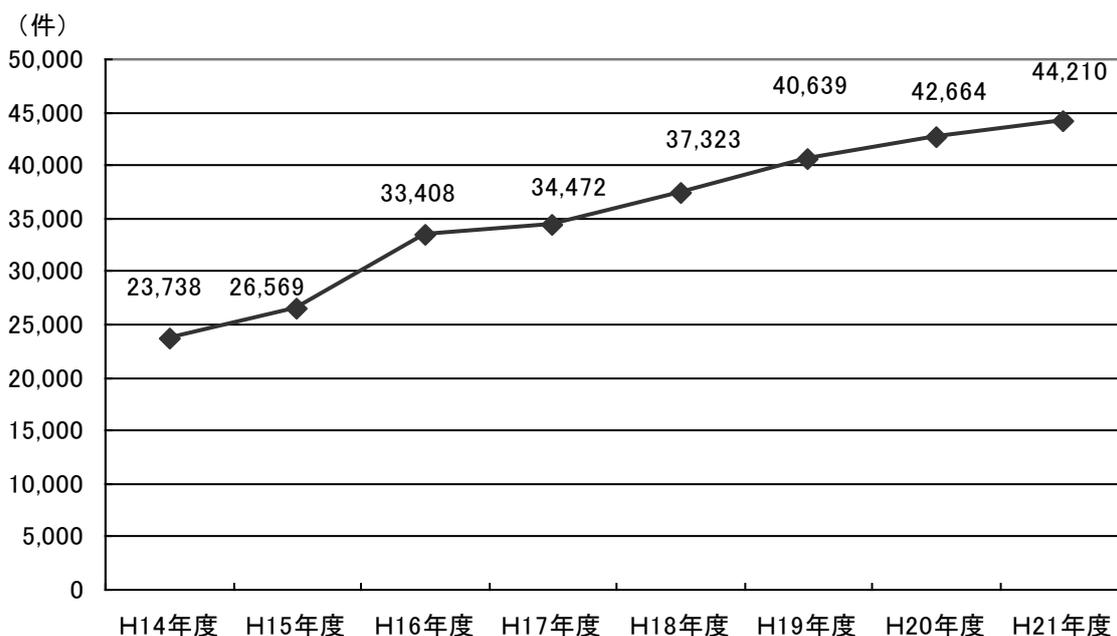
そして、社会問題となった児童虐待に対応し、子どもの人権を守るため、平成 12 年（2000 年）には、児童虐待の防止等に関する法律（児童虐待防止法）が制定されました。

本市の状況としては、「吉野川市人権に関する意識調査」から、「子どもへのいじめ・虐待」が多く存在すると考える回答が 29.4%（14 頁参照）となっており、市民生活の周囲に子どもへのいじめや虐待といった問題は大きな課題となっている現状がうかがえます。

また、厚生労働省の資料によると、児童相談所における児童虐待相談対応件数は平成 21 年度（2009 年度）まで、年々増加傾向にあり、平成 21 年度では全国で 44,210 件の相談があったという結果が出ております。このような、数値に表れているもののほか、潜在的な虐待も含めるとこの数値以上の虐待が存在するものと思われます。

このような、いじめや虐待などの解消のためには、まず子どもの権利の周知を行い、地域社会で子どもを支えていけるような体制づくりが必要であると考え、啓発活動、相談事業や見守り体制の強化を図ります。

■「児童相談所における児童虐待相談対応件数」の推移（資料：厚生労働省）



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●子どもの権利の尊重 「子どもの人権が保障される社会」の実現に向け、啓発活動を行うとともに、学校や家庭における子どもの人権確立を支援します。</p> <p>●児童虐待防止の取り組み 「児童虐待の防止等に関する法律」の周知とともに、児童虐待の発生予防、早期発見、早期援助及び再発防止を行うための支援・相談体制づくりを推進します。</p> <p>●いじめ問題への取り組み 子どもたちが学ぶ喜びや成就感を味わい、生きる力を育む教育内容を創造するなど、一人ひとりがいきいきと活動できる学校づくりに努め、いじめや不登校などの問題に対応できる体制づくりや悩みの解決を助ける相談事業を行います。</p> <p>●健全育成の取り組み 家庭、地域、関係機関、各種団体等との連携のもと、子どもたちを取り巻く社会環境の浄化活動の取り組みを進めます。</p>	<p>人権課 子育て支援課 （子ども相談室） 学校教育課 健康推進課 福祉総務課 生涯学習課</p>

3 女性の人権

(1) 吉野川市の現状と課題

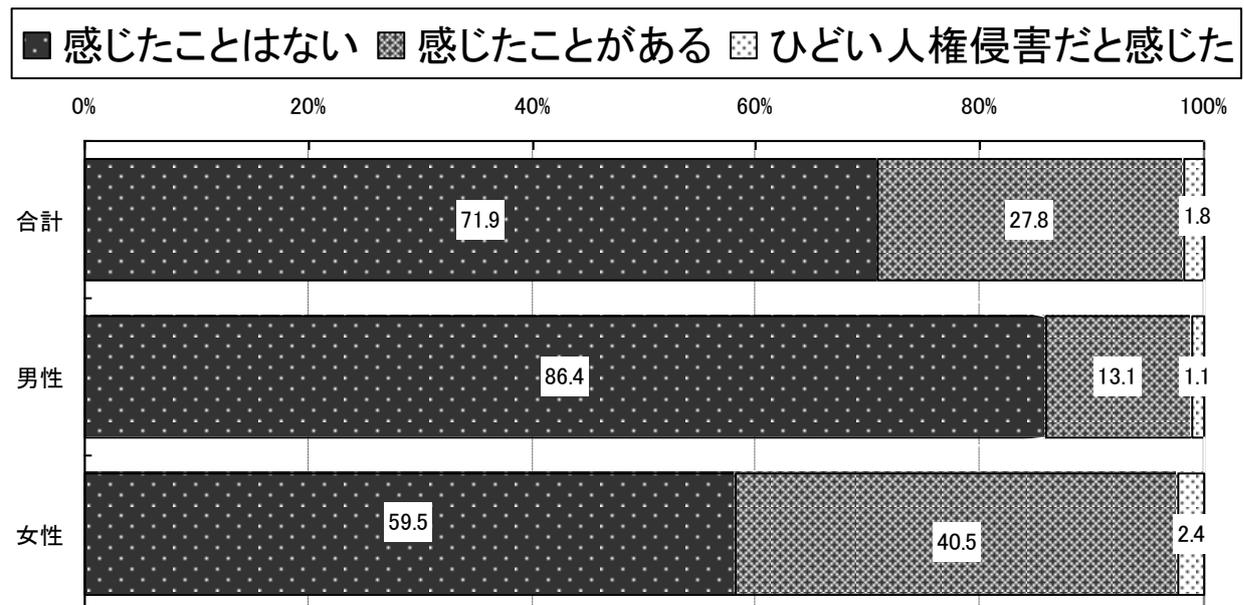
古くから、「男性は外、女性は内」といった概念が形成されており、今日においても女性の権利擁護や社会進出を図るうえで大きな弊害となっています。本市では、そういった概念を払拭し、男女が社会の対等なパートナーとして、あらゆる分野における活動に参画できる社会の実現をめざし、平成 19 年（2007 年）3月に「吉野川市男女共同参画推進条例」を制定し、翌年の平成 20 年（2008 年）3月には『吉野川市男女共同参画基本計画』を策定いたしました。

現在の状況としては、平成 23 年度（2011 年度）の「吉野川市人権に関する意識調査」から、「男女（性）差別を受けた経験について」、男女を比較したところ、男性よりも女性の「感じたことがある」が多く、40.5%となっています。このことから、女性に対する基本的な人権侵害が発生しているものと考えられます。

今後は、女性に対する暴力やセクシャル・ハラスメントなどの人権侵害の発生を防止するため、性別に関わりなく、それぞれの人権が尊重される社会をめざし、意識の高揚を促す啓発活動や、相談支援体制の一層の充実などの取り組みを行っていきます。

■問 男女（性）差別を受けた経験について

サンプル数：402



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●個人の尊厳と男女平等の確立 男女平等及び人権尊重の意識が定着すること並びに男女共同参画に関する認識が深まることをめざして、学校・家庭・地域など社会のあらゆる分野において、教育・啓発活動の充実を図ります。</p> <p>●男女の役割分担に関する意識の改革 性別に基づく固定的な役割分担意識と社会的な通念の見直しを男女共同参画の視点に立って行うよう、教育・啓発活動を行います。</p> <p>●男女共同参画と健康・医療の視点 思春期、妊娠・出産期、更年期等多様なライフステージに応じた女性の健康や医療をめぐる様々な問題に関する相談体制を充実するほか、生涯にわたる男女の健康づくりを推進するための啓発活動や学習機会の充実に努めます。</p> <p>●就業の分野における男女共同参画 雇用の分野における男女共同参画を推進するため、「雇用の分野における男女の均等な機会及び待遇の確保等に関する法律」（男女雇用機会均等法）等の周知など啓発活動を行います。働く女性、共働き世帯を支援する保育サービスの実施や育児休業取得促進など、仕事と子育て等が両立するための環境整備を図ります。</p>	<p>人権課 子育て支援課 （子ども相談室） 健康推進課 学校教育課 生涯学習課 福祉総務課</p>

4 障がい者の人権

(1) 吉野川市の現状と課題

人権とはすべての人が等しく有している権利であり、それは障がいの有無によって左右されるものではありません。障がいのある人ない人も共に生活し、活動する社会をめざしていくことが必要となります。

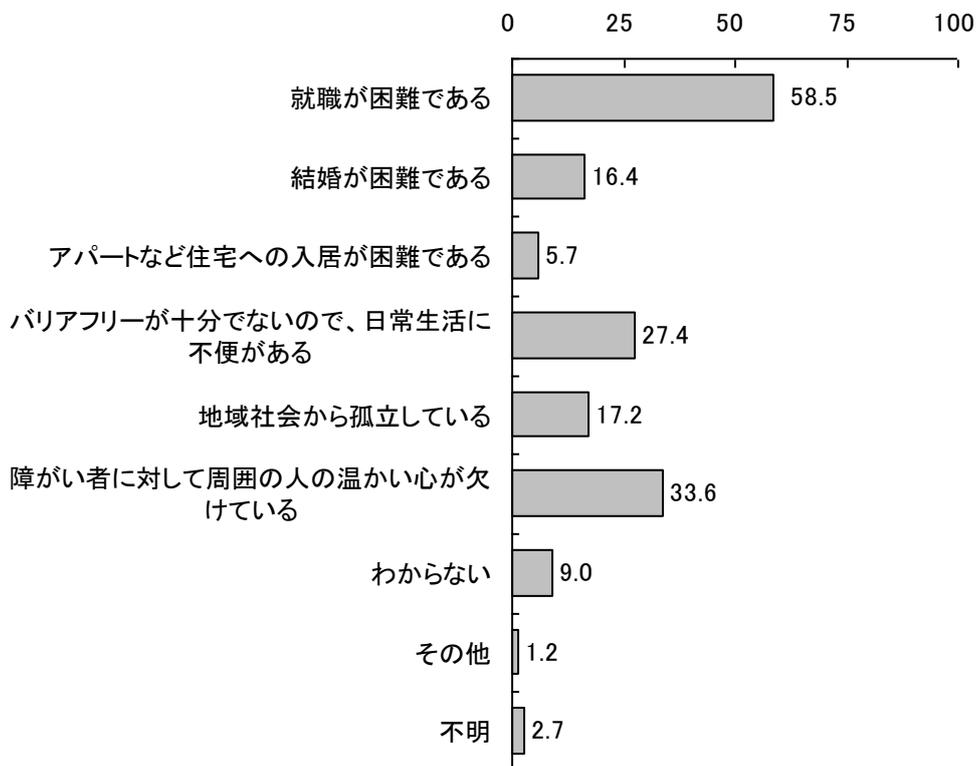
本市においては、「吉野川市人権に関する意識調査」によると、特に障がい者の人権が守られていないと感じることは「就職が困難である」が最も高く、58.5%となっており、次いで「障がい者に対して周囲の温かい心が欠けている」33.6%となっています。また、障がい者の人権を守るために必要なことについては「雇用促進など就労の支援」が最も高く47%（10頁参照）となっています。

「障がい者が暮らしやすいまちは、だれにとっても暮らしやすいまちである」ことを前提に、だれもが安心して暮らせるまちづくりの必要性を啓発し、市民の正しい理解と認識を深めるための取り組みを推進します。

■問 障がい者の人権が守られていないと感じること

サンプル数：402

単位：%



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●障がい者の人権についての理解の促進</p> <p>障がい者の人権について理解を深めるためには、広報・啓発をとおして心のバリアをなくし、お互いの人権を認めあうことが大切であり、ノーマライゼーションの考え方についても一層普及する必要があります。今後も、普及啓発の強化に努めます。</p> <p>●交流・ふれあいの促進</p> <p>各種のスポーツ大会や交流イベントを開催し、障がい者はもちろん幅広い市民の参加を求め、交流・ふれあいを促進します。</p> <p>●特別支援教育の充実</p> <p>「障がいのある児童生徒の自立や社会参加に向けて、その一人ひとりの教育的ニーズを把握して、適切な教育や指導を通じて必要な支援を行う」という特別支援教育を推進することがこれからの課題であり、その支援の充実を図ります。</p> <p>●障がい児の療育体制の充実</p> <p>発達障がい等の特別な支援が必要と思われる児童に対して将来的な社会的自立生活に向けて、専門的な体制を整備し援助・支援を行います。</p> <p>●雇用対策の推進</p> <p>障がい者の地位の向上を図るため、労働、福祉、教育等の関係機関と連携して、きめ細かな就業支援と生活支援を総合的に実施し、就業の促進と雇用の安定を図ることにより、障がい者の自立を促進します。</p> <p>●社会参加の促進</p> <p>共生社会とは、すべての人が社会の対等な構成員として人権を尊重される社会であり、そのためには、障がい者の活動を制限したり、社会への参加を制約する要因を除去する必要があります。このため、バリアフリー社会の実現に向けた各種施策の総合的な推進を図ります。</p>	<p>人権課 福祉総務課 健康推進課 学校教育課 子育て支援課 (保育所)</p>

5 高齢者の人権

(1) 吉野川市の現状と課題

全国的に少子化，超高齢化社会が進んでおり，本市においても同様の傾向がみられます。平成 22 年（2010 年）の国勢調査の結果によれば高齢化率は 30.1%であり，全国平均の 22.8%を大きく上回っています。

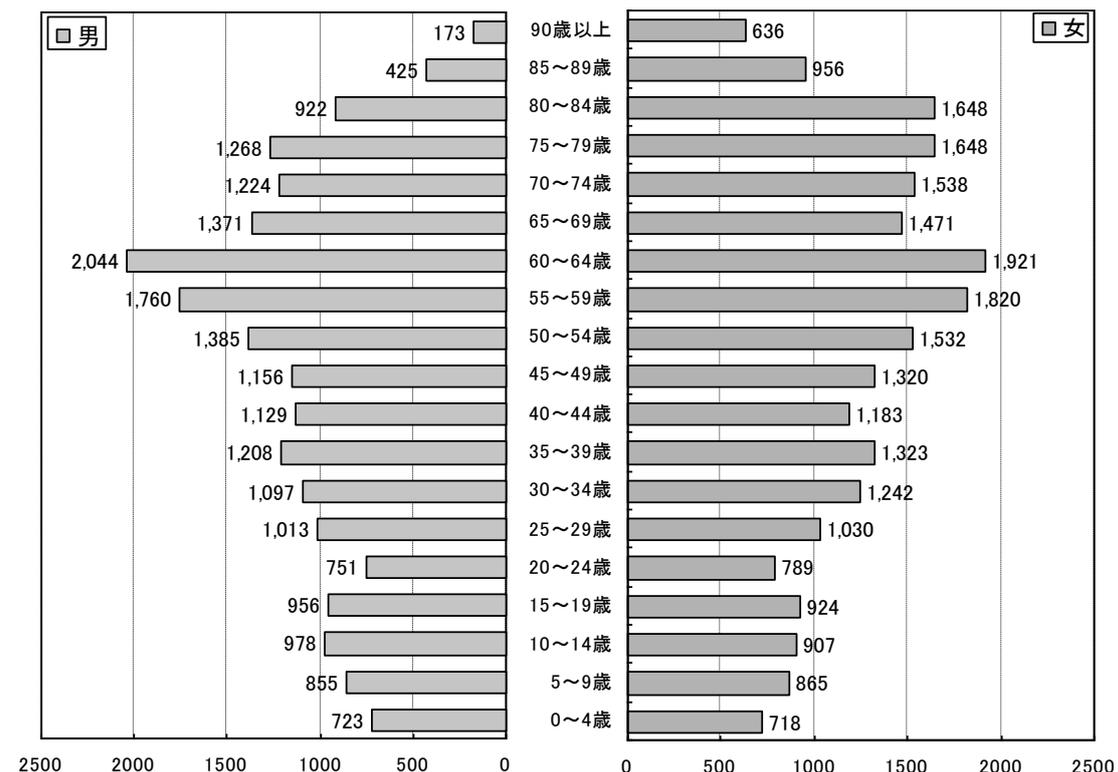
こういった状況のなか，今後，高齢者の介護・自立・社会参加をより地域で支える必要性が高まるものと考えられます。

「吉野川市人権に関する意識調査」によると，特に高齢者の人権が守られていないと感じることは「高齢者を邪魔者扱いし，高齢者の意見や行動が尊重されていない」が最も高く 34.3%，次いで「道路の段差解消，エレベーターの設置，そのほか高齢者が暮らしやすいまちづくりや住宅づくりが進んでいない」が高く，33.6%となっています。

また，高齢者の人権を守るために必要なことについては，「高齢者のための保健，医療，福祉サービスを充実する」，「高齢者と他の世代との交流を進める」，「高齢者が生活しやすいまちづくりを推進する」が高くなっており，ハードとソフトの両面から，高齢者を支える仕組みづくりが求められているものと思います。

今後，高齢者の人権についての教育を推進し，介護・保健・医療・福祉の公的サービスの充実，地域社会や住民ボランティアの支援を含めたあらゆる角度から高齢者の人権を尊重し，人権を守ることのできる施策の展開，社会の形成を推進します。

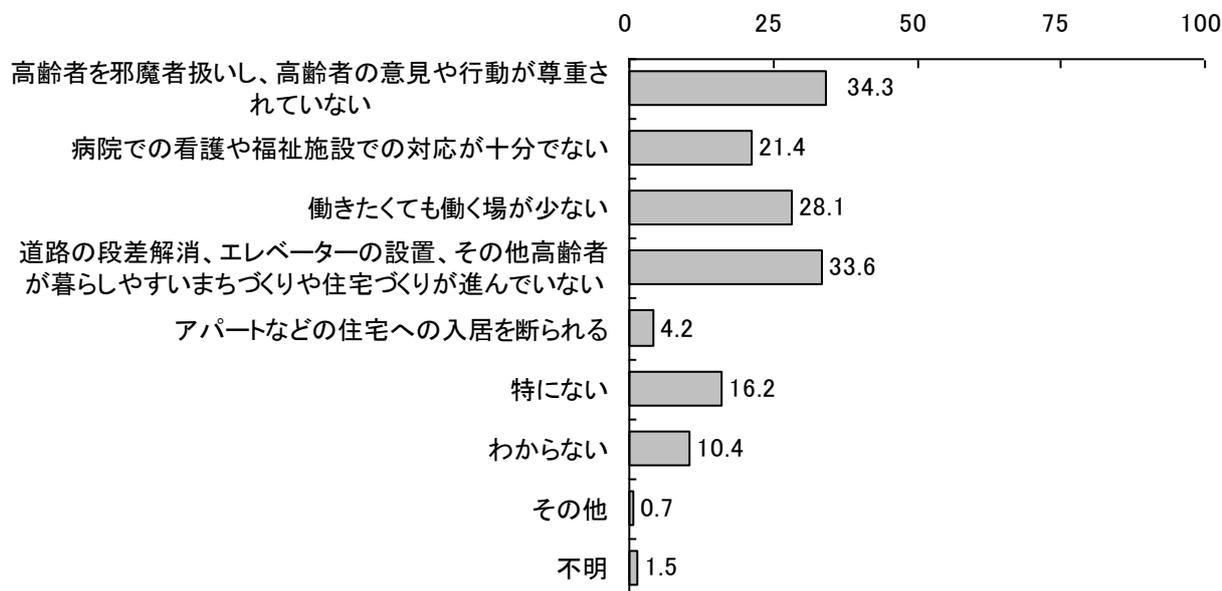
■ 吉野川市の人口構成（平成 22 年国勢調査）



■問 高齢者の人権が守られていないと感じること

サンプル数: 402

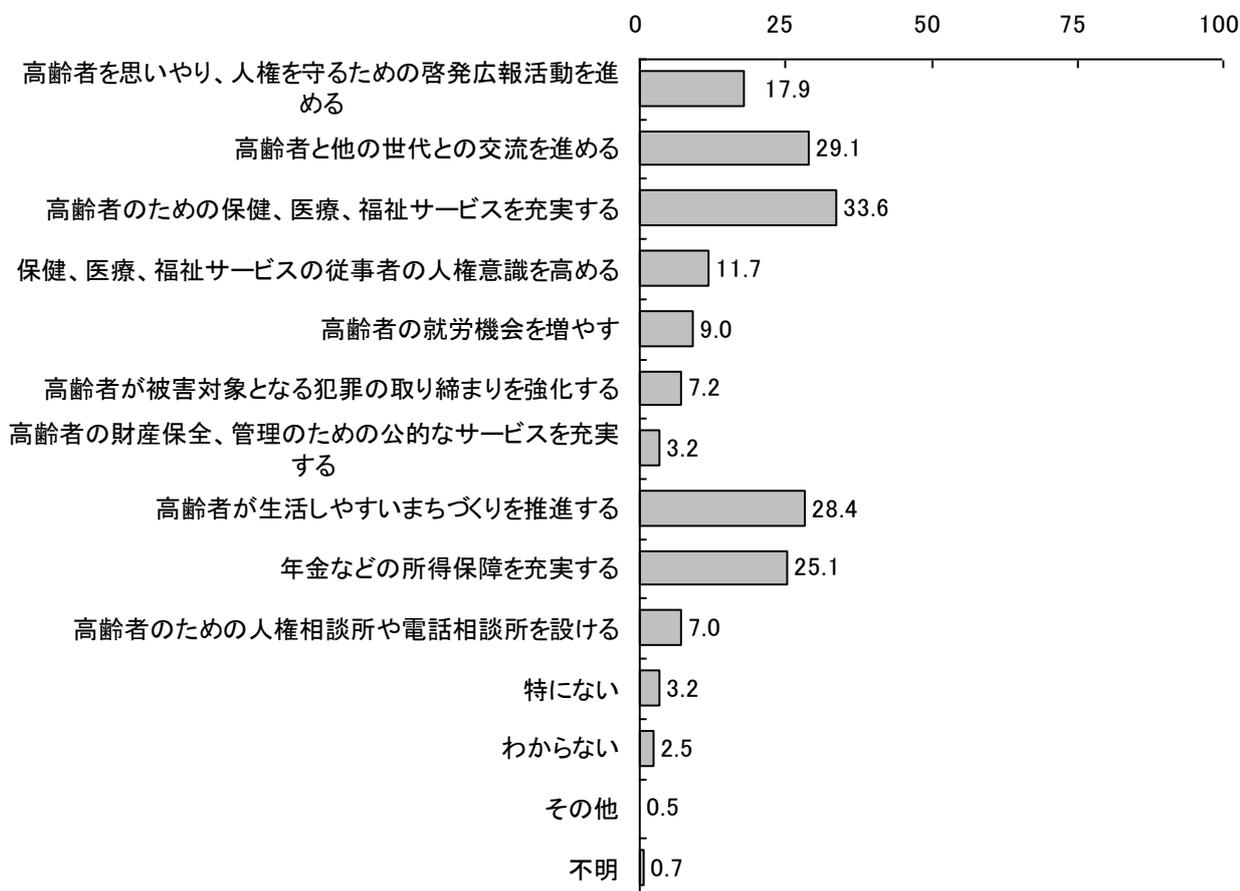
単位: %



■問 高齢者の人権を守るために必要なこと

サンプル数: 402

単位: %



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●高齢者の人権を尊重する長寿社会づくり 関係機関等と十分に連携を進めるなかで、すべての市民が豊かな長寿社会づくりへの理解と関心を深めることができるよう、あらゆる機会を通じて敬老の理念の普及を推進する様々な事業を積極的に推進します。</p> <p>●社会活動参加の促進 生涯学習やスポーツ、ボランティア活動をはじめ短期的・臨時的な就労など、高齢者の積極的な社会参加により、高齢者自身の生きがいづくりや健康の保持・増進ばかりでなく、地域社会の活性化や相互理解、さらには世代間の交流を促進します。</p> <p>●高齢者支援体制の充実 ひとり暮らし高齢者等の安否確認や孤独感の解消をはじめ、高齢者の権利擁護に関する支援を強化するとともに、地域包括支援センター等の相談機能を充実するなど、関係機関等と十分連携し、地域の高齢者の人権擁護に関する支援体制の強化に努めます。</p> <p>●保健福祉サービスの充実 各種の保健福祉サービスの質の向上を図るなかで、介護従事者や家族介護者等に対し、処遇や介護に関する技術・知識の普及とともに人権尊重の意識づくりを推進します。</p>	<p>人権課 介護保険課 福祉総務課 健康推進課 学校教育課</p>

6 外国人の人権

(1) 吉野川市の現状と課題

経済をはじめとする様々な分野でのボーダレス化、グローバル化の流れは地方にも及び、地域で暮らす外国人は年々増加しています。世界のすべての人々が、基本的に有する人権を守り、尊重することは、このような国際化時代の前提になるものです。しかし、外国人の人権の課題として、就労に際しての差別、入居・入店拒否問題、嫌がらせや暴力、差別発言などの問題があるとの指摘があります。言語、文化、生活習慣、価値観等の相違に起因したこうした問題に加え、人々の意識のなかに外国人に対する差別や偏見が少なからず認められます。

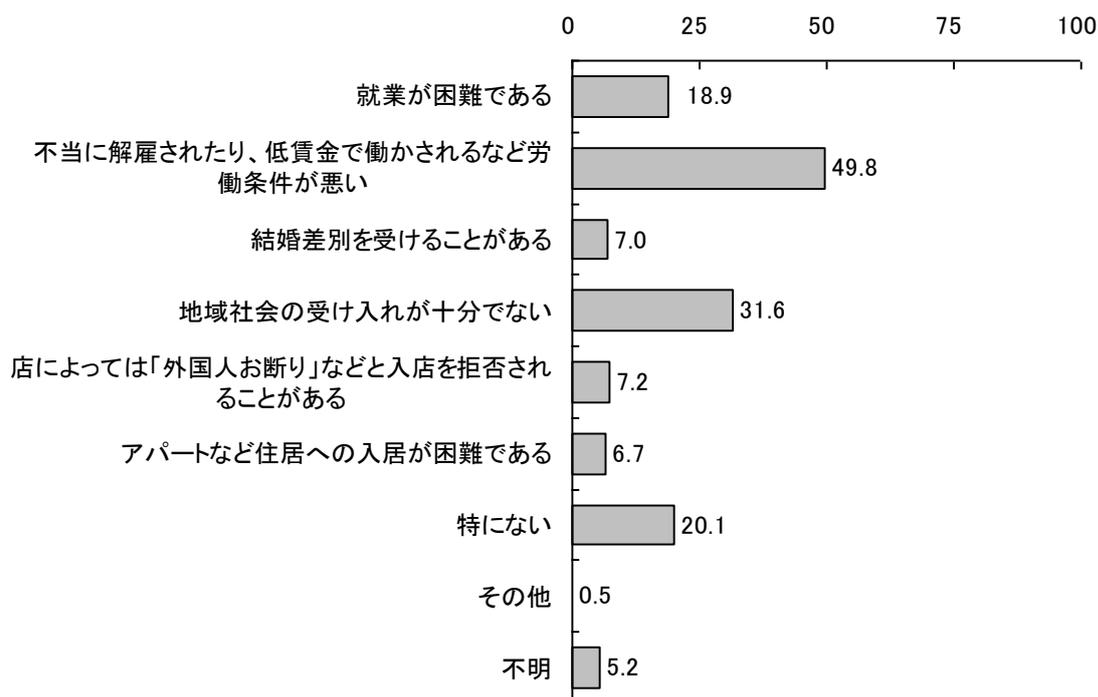
「吉野川市人権に関する意識調査」によると、特に外国人の人権が守られていないと感じることは「不当に解雇されたり、低賃金で働かされるなど労働条件が悪い」が最も高く49.8%、次いで「地域社会の受け入れが十分でない」が高く、31.6%となっています。また、外国人の人権を守るために必要なことについては、「外国人の文化や生活習慣などへの理解を深める」が61.4%と最も高くなっており、外国人との相互理解を目的とした交流を図る必要性がうかがえます。

今後、市民に諸外国の歴史、文化、生活習慣などについて紹介したり、日本人と外国人が直接ふれあうことができる機会を積極的に提供するなど、地球市民としての意識の高揚を図るとともに人権意識の啓発に努めます。

■問 外国人の人権が守られていないと感じること

サンプル数：402

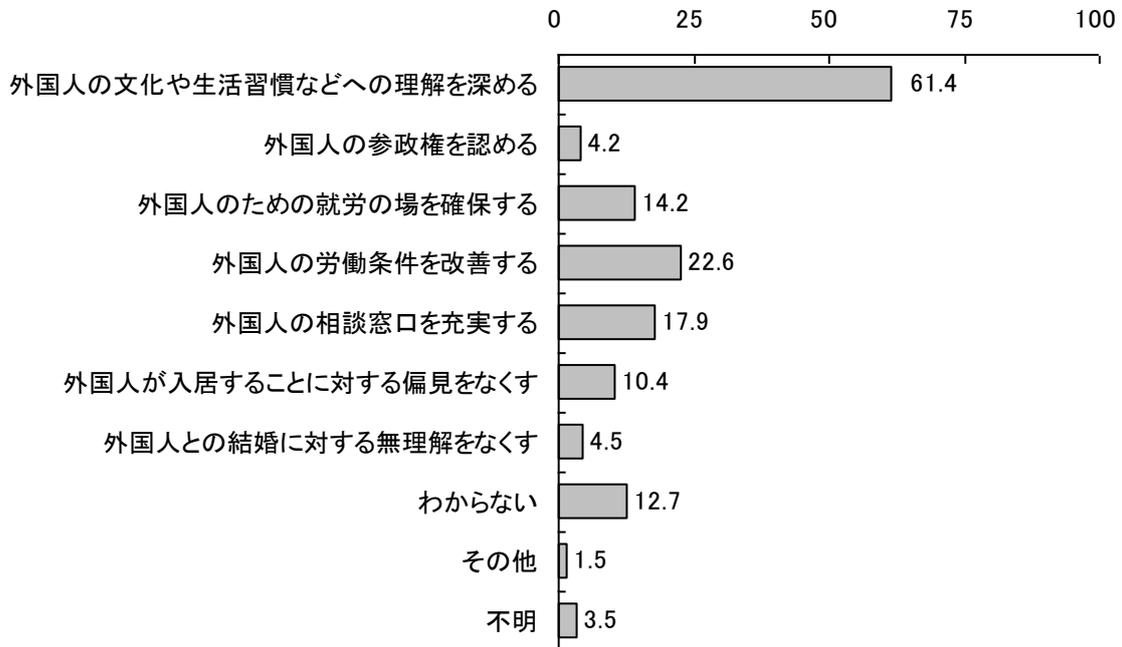
単位：%



■問 外国人の人権を守るために必要なこと

サンプル数：402

単位：%



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●多文化共生・異文化理解の促進 共生社会の理念のもとで、多様な価値観との出会いや相互のふれあいのなかから、新しい文化や活力を生み出すことができる環境の整備を図るため、市民と外国人との一層の交流の促進を図ります。</p> <p>●外国人が暮らしやすい環境づくり 保健、医療、福祉、教育など様々な面で、外国人が利用しやすい環境づくりを促進し、国籍や文化等の違いを超えて、だれもが市民の一員として尊重され、快適でいきいきとした生活を送れる社会づくりを推進します</p> <p>●国際理解教育の推進 外国の文化や伝統を尊重し、外国籍の児童生徒と共に生きていく資質や態度の育成に努めます。</p>	人権課 学校教育課 生涯学習課

7 感染症患者等の人権

(1) 吉野川市の現状と課題

かつて感染症患者に対する人権侵害や差別が社会問題として、取り上げられることはほとんどありませんでした。ところが、エイズ・HIV感染者や元ハンセン病患者が、人権侵害を受けたとして訴訟を起こし、国に謝罪を要求し、認められたことがきっかけとなり、近年、患者の人権問題について議論されるようになってきました。

しかし、社会的に表面化したことだけが問題ではなく、身近に発生する一般感染症や難病、精神疾患など様々な患者の人権についても同様に守らなければならないものです。また、一人ひとりの市民が患者の立場となったときに、人間としての尊厳が守られ、最善の医療を受ける権利、病状等について知る権利、プライバシーが保護される権利、医療従事者の助言協力を得たうえで、治療方法は自分で選択できる権利等があることを啓発していかなければなりません。

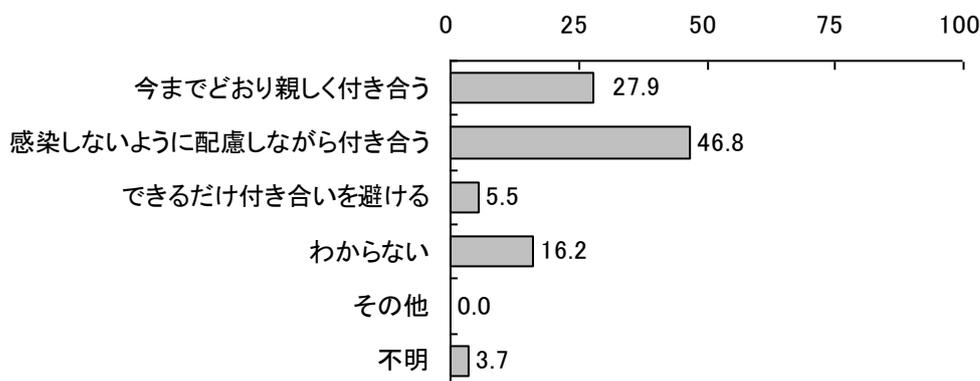
「吉野川市人権に関する意識調査」によると、親しく付き合っている人が HIV 感染者であることがわかった際の対応については「感染しないように配慮しながら付きあう」が 46.8%で最も高く、次いで「今までどおり親しく付きあう」が 27.9%となっています。HIV 患者であることを理由に交友を避けるという人は全体では少なくなっていることがわかります。また、感染症患者等の人権を守るために必要なことについては、「エイズやハンセン病の正しい理解を深めるため、学校教育の充実を図る」が 59.5%で最も高くなっています。

今後、ハンセン病患者及びエイズ・HIV感染者をはじめとする様々な患者の人権について、支援・相談体制を整備し、プライバシーの保護を徹底させ、市民の疾患に対する正しい知識の普及と患者への理解の啓発を行います。

■問 感染症患者等の人権を守るために必要なこと

サンプル数: 402

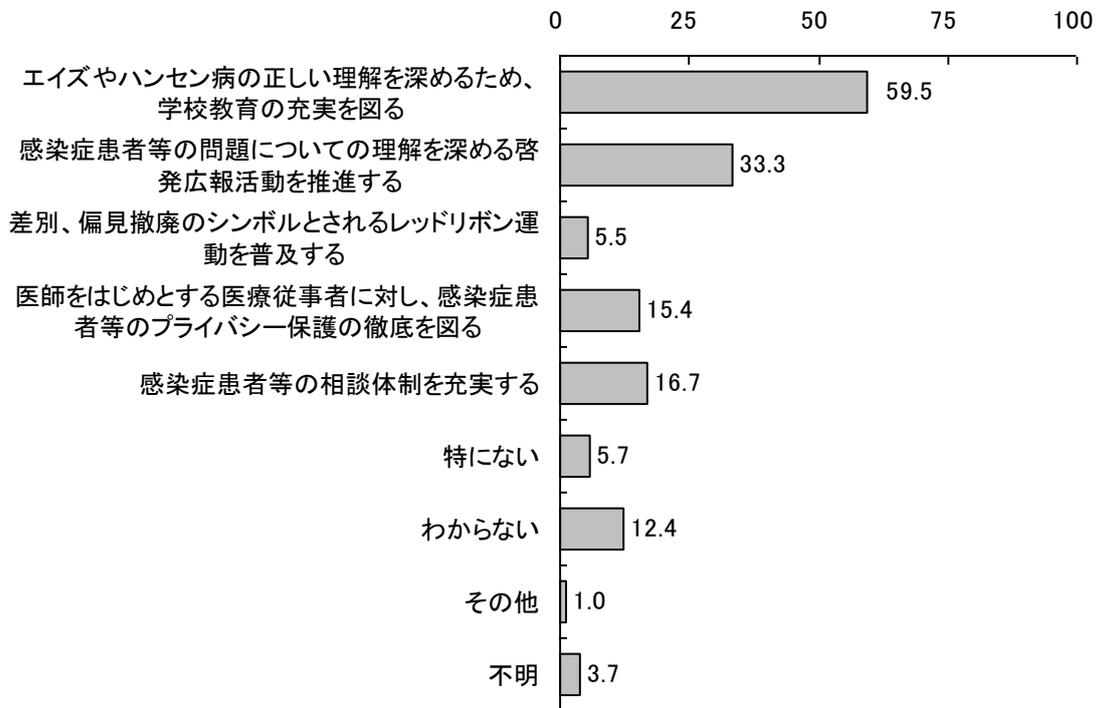
単位: %



■問 感染症患者等の人権を守るために必要なこと

サンプル数：402

単位：%



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●感染等に関する正しい知識の普及啓発 感染症患者やその家族等に対する偏見や差別意識を払拭し、人間としての尊厳と自由を認めあい、共に生きる社会をつくるためには、何よりも感染症に対する正しい知識の啓発が大切であり、その普及活動を推進します。</p> <p>●学校教育の充実 学校教育において、HIV感染症をはじめとする感染症についての正しい知識の普及を図るとともに、感染者、患者、元患者に対する理解を深め、人権尊重の精神の高揚を図り、偏見や差別をなくす教育を推進します。</p>	人権課 健康推進課 学校教育課 福祉総務課

8 インターネットによる人権問題

(1) 吉野川市の現状と課題

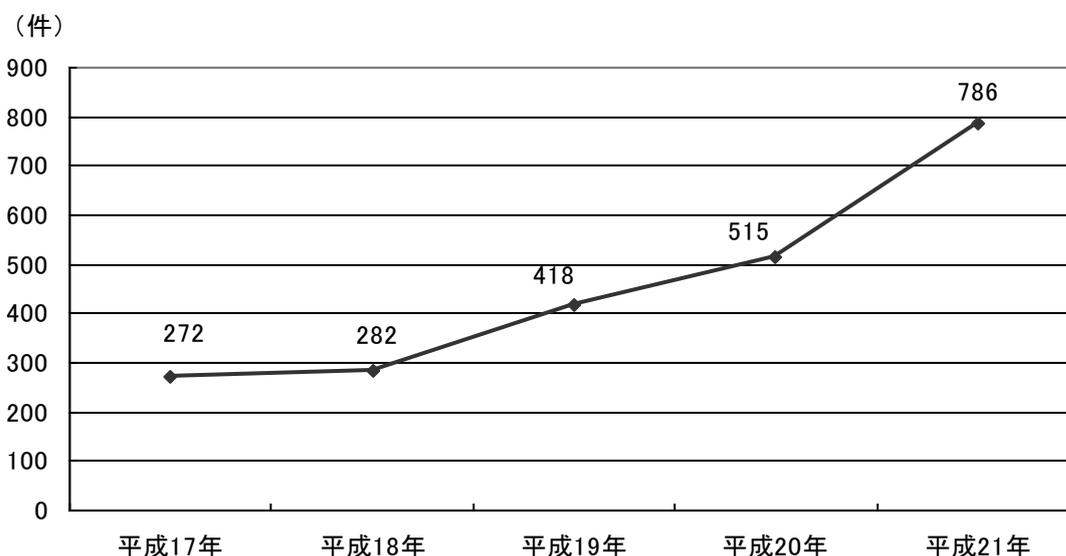
今日の社会では、様々な場面でインターネットを介したコミュニケーションがとられており、多くの人との交流や情報収集を容易にするという利点があります。しかしながら、インターネットが有する匿名性や情報の発信能力の高さから、人権侵害が起こるケースも珍しくありません。

法務省の「インターネットを利用した人権侵犯事件の推移」によると、インターネットを利用した人権侵犯事件は年々増加しており、平成17年（2005年）時点から平成21年（2009年）時点で約3倍の増加となっていることがわかります。

本市においても、今後、より情報化社会が進むことが考えられ、その進展に応じてインターネットを介した人権問題も増加していくと予想されます。

インターネットを使用するうえで必要な人権意識の醸成やマナーの周知などを行い、インターネットによる人権問題の発生予防に努めます。

■ 「インターネットを利用した人権侵犯事件の推移」（資料：法務省）



(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
<p>●情報化社会に適応した教育・情報の提供</p> <p>パソコンや携帯電話などに代表される、インターネットを介したコミュニケーションが一般的となるなかで、個人を誹謗中傷するような深刻な人権侵害が発生する事例があります。そういった事態を未然に防ぎ、事態が起こった際の対応方法の周知を行うため、学校や地域・家庭における教育及び吉野川市による情報発信を行います。</p>	人権課 学校教育課

9 様々な人権問題

(1) 吉野川市の現状と課題

わたしたちの周りを見渡せば、犯罪被害者の人権、刑を終えて出所した人の人権、アイヌの人々の人権、性的マイノリティの人権、北朝鮮による拉致問題などの未だに解決しない、様々な人権問題が身近に存在していることに気づきます。

また、これらの人権問題のほかに、婚外子等に対する偏見差別の問題、職場での権力や地位を利用した嫌がらせ（パワーハラスメント）、ホームレスに対する嫌がらせや集団暴行など、多くの課題が存在し、それぞれに対応した施策や教育・啓発が必要となっています。

これらの様々な人権問題の解決のためには、基本的に何が人権問題なのかを的確に判断できる知識や感性を育てるとともに、お互いに一人ひとりの違いを認めあい、個人の尊厳を守るという原則を基本としながら、社会をみんなで支えていく「共生社会」の実現に向けて取り組むことが重要です。

(2) 施策の展開方針

展開方針	主たる担当課
●包括的な個人権問題への取り組み 犯罪被害者や刑を終えて出所した人への差別、アイヌの人に対する人権侵害などに対して、様々な機会を通じて、人権意識の高揚、普及啓発を行います。	人権課 学校教育課 生涯学習課

第4章 計画の推進にあたって

計画の推進体制を整備するとともに、計画の進捗よく管理や評価を行うことで、きめ細かな計画の推進を図ります。

第4章 計画の推進にあたって

1 推進体制の整備

本計画の推進にあたっては、「吉野川市人権施策推進本部」や「吉野川市人権教育・啓発に関する基本計画策定審議会」との協議のもと、以下の2点について体制の整備を行います。

(1) 全庁的な施策展開の連携

これまで、吉野川市において行われてきた、様々な施策について、それぞれに関係性を持たせ、類似施策などについては、担当部署・課における協力体制を築き、施策の効果と実行力の向上を推進します。

(2) 市民が人権問題を自分のものとして考えられる社会づくり

現在の吉野川市では、様々な人権問題について、その存在は認めつつも、自分自身の実感としては捉えにくいという状況が「吉野川市人権に関する意識調査」などから見受けられます。今後、より人権問題に関する理解を深めていくためにも、人権問題を自分のものとして実感できる社会環境の構築が必要になります。人権問題に関する教育や啓発などを行うなかで、知識や感性を養い、自分や他者の尊厳を尊重することのできるまち、吉野川であることをめざします。

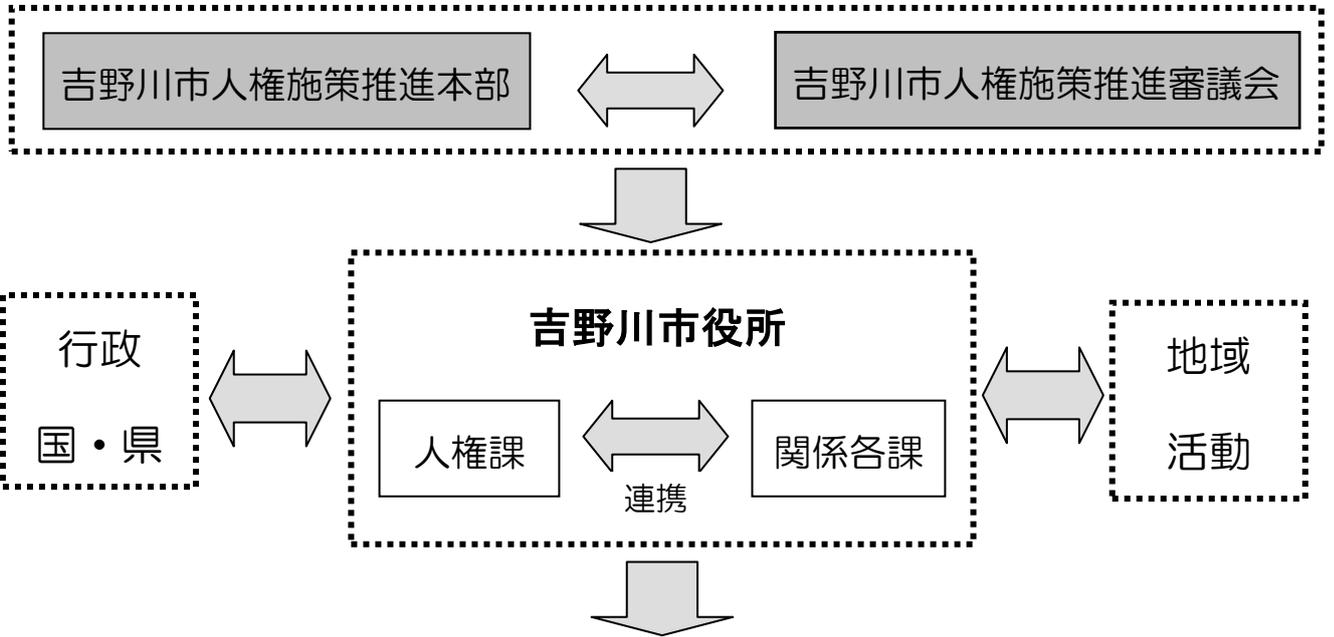
2 計画の進ちょく管理及び評価

本計画の進ちょく管理及び評価を行うため、人権課が中心となって、毎年度、個々の人権施策に関する取り組み状況を把握・整理するとともに、平成28年度において中間評価をもとに計画の見直しを行います。

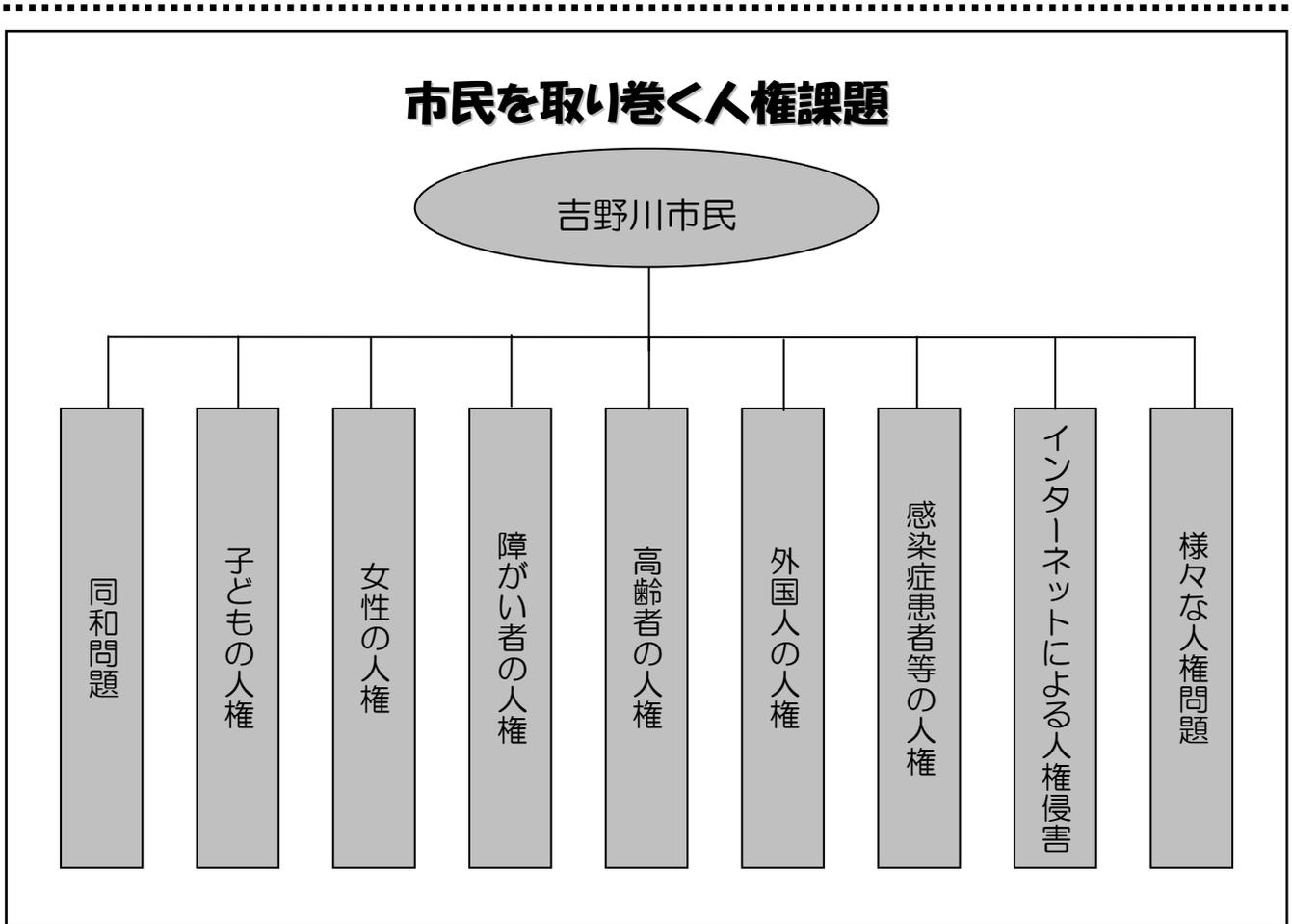
また、国及び県の関連法の整備や、市民の人権意識調査の結果等を踏まえ、計画内容に変更が生じた場合は、必要に応じて計画の見直しを行います。

<推進体制イメージ図>

計画の進行管理



市民を取り巻く人権課題



資料編



資料編

■人権施策関連年表

人権施策関連年表 掲載予定

■用語解説

用語解説 掲載予定

■関連資料(要綱・委員名簿等)

関連資料（要綱・名簿）等
掲載予定

吉野川市人権施策推進計画（案）

人権の花咲くまち 吉野川

発行年月：平成24年3月

発行：吉野川市

編集：吉野川市市民部人権課

〒776-8611

徳島県吉野川市鴨島町鴨島 115-1

TEL：0883-22-2229

FAX：0883-22-2247

E-Mail：jinken@city.yoshinogawa.lg.jp